

Convenant

Expertisecentrum Mensenhandel & Mensensmokkel

Expertisecentrum
Mensenhandel &
Mensensmokkel



- Samen sterk tegen mensenhandel en mensensmokkel
- Looptijd 2025 tot 2030
- **Definitief**

Convenant

Expertisecentrum Mensenhandel & Mensensmokkel

Zwolle, 1 januari 2025

Colofon

Het Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (EMM) is een samenwerkingsverband van de politie, de Koninklijke Marechaussee, de Nederlandse Arbeidsinspectie, de Immigratie- en Naturalisatiedienst en het Openbaar Ministerie.

Bij het EMM komen signalen van en strafrechtelijke onderzoeken naar mensenhandel en mensensmokkel samen en vindt vervolgens een vertaling plaats naar operationele, tactische en strategische producten aan de hand waarvan de partnerorganisaties hun strafrechtelijke en publiekrechtelijke bevoegdheden kunnen toepassen.

Het EMM maakt gebruik van stockfotografie en/of door AI gegenereerde afbeeldingen, de personen getoond op foto's komen niet voor in het rapport.

Copyright © 2025 EMM
Alle rechten voorbehouden

Inhoudsopgave

1.	Partijen	4
2.	Overwegingen	4
3.	Definities.....	4
4.	Doeleinden.....	5
5.	Producten van het EMM	6
6.	Grondslagen gegevensverwerking.....	7
7.	Inspanningen, inrichting samenwerking, mandaat en verwerkingsverantwoordelijkheid	8
8.	Geheimhoudingsplicht	10
9.	Bewaartermijnen en verwijdering	10
10.	Beveiliging	11
11.	Informatieplicht	12
12.	Rechten van betrokkene	12
13.	Schade en kosten	13
14.	Evaluatie en wijzigingen	13
15.	Toetreding.....	14
16.	Inwerkingtreding en looptijd	14

1. Partijen

Partijen die aan het samenwerkingsverband Expertisecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel, hierna te noemen 'EMM', deelnemen, zijn:

- **De politie**, voor de taak bedoeld in artikel 3 van de Politiewet 2012;
Nieuwe Uitleg 1, Den Haag;
- **De Koninklijke Marechaussee**, hierna te noemen 'KMar', voor de taak bedoeld in artikel 4 lid 1 onder g van de Politiewet 2012;
Kalvermarkt 32, Den Haag;
- **De Opsporingsdienst van de Nederlandse Arbeidsinspectie**, hierna te noemen 'OD NLA', voor de taak bedoeld in artikel 3 onder a van de Wet op de bijzondere Opsporingsdiensten;
Parnassusplein 5, Den Haag;
- **De Immigratie- en Naturalisatiedienst**, hierna te noemen 'IND', voor de taak bedoeld in artikel 63g van het Organisatiebesluit Ministerie van Justitie en Veiligheid;
Rijnstraat 8, Den Haag;
- **Het Openbaar Ministerie**, hierna te noemen 'OM', voor de taak zoals omschreven in artikel 124 Wet op de Rechterlijke Organisatie;
Posthumalaan 74, Rotterdam;

Hierna afzonderlijk te noemen 'Partij' en gezamenlijk te noemen 'Partijen',

2. Overwegingen

De volgende overwegingen in aanmerking nemende:

- De Wpg-Partijen in het samenwerkingsverband EMM (de politie, de KMar en de OD NLA) zijn gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijk onder het regime van de Richtlijn 2016/680;¹
- De, in het kader van dit samenwerkingsverband, door Partijen ontvangen persoonsgegevens worden verwerkt in de eigen gegevensbestanden van de Partijen, conform de op de Partijen van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Komen navolgende overeen:

3. Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

- 3.1 Betrokkene: Betrokkene, zoals bedoeld in artikel 1 onder g Wet Politiegegevens (Wpg), of artikel 1 onder g Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg);

¹ Deze richtlijn betreft de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens.

- 3.2 Persoonsgegevens: alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ('de betrokkene') zoals bedoeld in artikel 4 lid 1 Algemene verordening gegevensbescherming (AVG);
- 3.3 Politiegegevens: elk persoonsgegeven dat wordt verwerkt in het kader van de uitvoering van de politietaak, bedoeld in de artikelen 3 en 4 van de Politiewet 2012, met uitzondering van:
- De uitvoering van wettelijke voorschriften anders dan de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften;
 - De bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 (Vw) opgedragen taken, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel i, onder 1 en artikel 4, eerste lid, ° onderdeel f, van de Politiewet 2012; zoals bedoeld in artikel 1, onder a Wpgr;
- 3.4 Strafvorderlijke gegevens: persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon die zijn verkregen in het kader van een strafvorderlijk onderzoek en die het OM in een strafdossier of langs geautomatiseerde weg in een gegevensbestand verwerkt, zoals bedoeld in artikel 1, onder b Wjsg;
- 3.5 Verwerkingsverantwoordelijke: de verwerkingsverantwoordelijke zoals bedoeld in artikel 4 lid 7 AVG, of artikel 1, onder f Wpgr, of artikel 1, onder k Wjsg;
- 3.6 Gezamenlijke/gemeenschappelijke verwerkingsverantwoordelijke: de verwerkingsverantwoordelijken, zoals bedoeld in artikel 21 Richtlijn 2016/680 en zoals nader uitgewerkt in artikel 1 onder f sub 4 Wpgr;
- 3.7 Datalek: een inbreuk in verband met de persoonsgegevens als bedoeld in artikel 4 lid 12 AVG, of artikel 1, onder q Wpgr, of artikel 1, onder p Wjsg.

4. Doeleinden

De doeleinden van het samenwerkingsverband EMM zijn:

- a. Het verkrijgen van inzicht in signalen, strafrechtelijke onderzoeken en trends en fenomenen van mensenhandel en mensensmokkel door het uitwisselen van kennis en informatie tussen de Partijen in het samenwerkingsverband;
- b. En de vertaling naar operationele, tactische en strategische producten aan de hand waarvan de Partijen hun strafrechtelijke en/of publiekrechtelijke bevoegdheden kunnen toepassen.

De aanpak van mensenhandel moet erin resulteren dat slachtoffers van mensenhandel gesignaleerd worden en daders strafrechtelijk worden aangepakt.

De bestrijding van mensensmokkel helpt om de illegale toestroom van immigranten naar Nederland in te dammen en misbruik van procedures te stoppen, door kwetsbaarheden in toelatingsprocedures aan te passen en daders strafrechtelijk aan te pakken.

De deelnemende Partijen benoemen zwaarwegende maatschappelijke belangen die samenwerking in het EMM noodzakelijk maken. Dit wordt ondersteund door de opeenvolgende kabinetten Rutte II, III en IV en het huidige kabinet, die de integrale aanpak van mensenhandel stevig hebben gestimuleerd

door extra middelen ter beschikking te stellen. Deze middelen zijn door de politie onder meer ingezet voor uitbreiding van capaciteit van het EMM. In de Regeerakkoorden is afgesproken om de aanpak van mensenhandel te intensiveren. Deze intensivering is vormgegeven met het interdepartementale programma Samen tegen mensenhandel, waarin het EMM ook specifiek benoemd staat.

In oktober 2023 is het Beleidskader aanpak mensensmokkel 2023-2026 aangeboden aan de Tweede Kamer. Ook hierin wordt de samenwerking tussen ketenpartners benadrukt, vooral als het gaat om het delen van informatie en het vergroten van kennis van elkaars werk.

De doeleinden van het EMM dienen te worden vastgelegd in een convenant, aangezien deze doeleinden zowel opsporingstaken (strafrecht) als toezicht/controletaken (bestuursrecht) betreffen. Dat brengt met zich mee dat in de producten van het EMM een vermenging ontstaat van gegevensverwerkingen die normaliter zaaksgewijs (gerichte opsporing) worden afgedaan met massale gegevensverwerkingen (generiek/ongericht toezicht). Ook de verschillende geheimhoudingsregimes en de daarmee gepaard gaande verplichtingen krijgen hierdoor een samenloop, zo niet vermenging, in de producten van het EMM, daar waar normaliter sprake is van strikt gescheiden en/of gereguleerde uitvoeringspraktijken.

5. Producten van het EMM

Om de doeleinden te bereiken, verplichten de Partijen zich tot informatie- en kennisuitwisseling. De informatie van de deelnemende Partijen wordt door het EMM verwerkt in de gezamenlijke verwerking ex artikel 13 lid 2 Wpg. De signalen, strafrechtelijke onderzoeken en trends en fenomenen worden voor de Partijen inzichtelijk gemaakt in dashboards en worden vertaald naar drie typen intelligence producten:

1. Operationeel intelligencebeeld (OIB)
2. Tactisch intelligencebeeld (TIB)
3. Strategisch intelligencebeeld (SIB)

Ad 1. Een operationeel intelligencebeeld (OIB) ziet op (organisatie-overstijgende) operationele inzichten ten aanzien van entiteiten en/of criminele netwerken, ten behoeve van eventuele strafrechtelijke of bestuurlijke/alternatieve interventies door de Partijen van het EMM.

Ad 2. Een tactisch intelligencebeeld (TIB) ziet op tactisch inzichten ten aanzien van trends en fenomenen mensenhandel en mensensmokkel, inclusief aanbevelingen voor de Partijen van het EMM gericht op een integrale aanpak.

Ad 3. Een strategisch intelligencebeeld (SIB) ziet op strategische inzichten ten aanzien van trends en fenomenen mensenhandel en mensensmokkel, inclusief aanbevelingen voor de Partijen van het EMM gericht op een integrale aanpak en (beleidsmatige) aanbevelingen voor een breder publiek.

Het EMM fungeert tevens als *national contactpoint* voor derden; het EMM is aangewezen als nationaal aanspreekpunt, ook voor internationale en buitenlandse partners, als het gaat om vragen omtrent trends en fenomenen in relatie tot mensenhandel en mensensmokkel. De informatie die het EMM in haar rol als *national contactpoint* aan derden verstrekt is niet tot personen te herleiden.

6. Grondslagen gegevensverwerking

De Partijen betreffen primair Wpg-organisaties. De informatie die de Partijen ter beschikking stellen ten behoeve van de doeleinden van het EMM betreft primair Wpg-informatie. De samenwerking van de Partijen binnen het EMM vindt dan ook plaats binnen het Wpg-domein, om het opsporingsbelang zoveel mogelijk te beschermen.

Ten aanzien van de gezamenlijke verwerking binnen het Wpg-domein dienen de drie Wpg-Partijen een gezamenlijk afgestemd en ondertekend artikel 13 lid 2 Wpg protocol op te stellen, dat voldoet aan de vereisten als bedoeld in artikel 13 lid 4 Wpg en artikel 6 lid 2 Besluit Politiegegevens. Daarnaast dient de politie, in afstemming met de IND, een artikel 6 lid 4 Wpg protocol op te stellen dat ziet op de toegang van de IND tot de artikel 13 lid 2 Wpg verwerking. Deze toegang is noodzakelijk om als IND gericht informatie te kunnen verstrekken voor het gezamenlijk geschetste doel en vanuit haar discipline kennis toe te kunnen voegen aan de analyse van de informatie zoals afkomstig van de Wpg-Partijen. Op deze wijze is het EMM beter in staat tot duiding en het opleveren van integrale producten.

- 6.1 De politie verwerkt politiegegevens voor zover die verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van de politietaak, zoals neergelegd in artikel 3 Politiewet 2012. De grondslag voor verstrekking van informatie aan de andere twee Wpg-Partijen van het samenwerkingsverband ten behoeve van de doeleinden van het EMM is gelegen in artikel 15 Wpg. De grondslag voor verwerking van politiegegevens binnen de operationele inrichting van het EMM is voor de politie gelegen in artikel 13 lid 2 Wpg. De IND-medewerkers die werkzaam bij het EMM zijn, worden onder beheer geplaatst van de Politiechef van de Eenheid Landelijke Expertise en Operaties ten einde toegang te krijgen tot de gezamenlijke verwerking ex artikel 13 lid 2 Wpg. Dit wordt door de politie vormgegeven langs de constructie van artikel 6 lid 4 Wpg.
- 6.2 De KMar verwerkt politiegegevens voor zover die verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van de politietaak, zoals neergelegd in artikel 4 Politiewet 2012. De grondslag voor verstrekking van informatie aan de andere twee Wpg-Partijen van het samenwerkingsverband ten behoeve van de doeleinden van het EMM is gelegen in artikel 15 Wpg. De grondslag voor verwerking van politiegegevens binnen de operationele inrichting van het EMM is voor de KMar gelegen in artikel 13 lid 2 Wpg.
- 6.3 De OD NLA verwerkt politiegegevens voor zover die verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van de politietaak, zoals neergelegd in artikel 3 onder a Wet op de bijzondere Opsporingsdiensten. De grondslag voor verstrekking van informatie aan de andere twee Wpg-Partijen van het samenwerkingsverband ten behoeve van de doeleinden van het EMM is gelegen in artikel 15 Wpg. De grondslag voor verwerking van politiegegevens binnen de operationele inrichting van het EMM is voor de OD NLA gelegen in artikel 13 lid 2 Wpg.
- 6.4 Bij ieder verzoek van de politie om gegevens te verstrekken, zal de IND op grond van de geldende wet- en regelgeving (waaronder de AVG) beoordelen of de gevraagde informatie kan worden verstrekt aan de politie. Bij verstrekking van IND-informatie komt deze informatie vanaf dat moment onder het Wpg-domein te vallen. De IND stelt haar informatie immers beschikbaar ten behoeve van het opsporingsdoel en daarmee is sprake van een vervolgvormverwerking onder de Wpg. De IND-medewerkers die werkzaam zijn bij het EMM dienen te worden voorgelicht over en zich te conformeren aan de verwerkingsbepalingen zoals vastgelegd in de Wpg. Om als IND gericht informatie te kunnen verstrekken voor het

gezamenlijk geschetste doel van het samenwerkingsverband en vanuit haar discipline kennis toe te voegen aan de analyse van de informatie zoals afkomstig is van de deelnemende Partijen, dienen de IND-medewerkers die werkzaam zijn bij het EMM toegang te hebben tot de gezamenlijke verwerking ex artikel 13 lid 2 Wpg. Op deze wijze is het EMM als samenwerkingsverband ook beter in staat tot duiding en het opleveren van integrale producten². De Politiechef van de Eenheid Landelijke Expertise en Operaties zal de IND-medewerkers die werkzaam zijn binnen het EMM beheersmatig toegang verlenen tot de gezamenlijke verwerking conform de bepalingen van artikel 6 lid 4 Wpg.

- 6.5 Het OM verwerkt strafvorderlijke gegevens, voor zover die verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van artikel 124 Wet op de Rechterlijke organisatie (Wet RO). De wettelijke grondslagen voor gegevensverwerking zijn voor het OM gelegen in de Wjsg. De grondslag voor de verstrekking van strafvorderlijke gegevens aan de politie ten behoeve van de doeleinden van het EMM is voor het OM gelegen in artikel 15 jo. 39g Wjsg en artikel 39f lid 1, onder a Wjsg.

7. Inspanningen, inrichting samenwerking, mandaat en verwerkingsverantwoordelijkheid

- 7.1 Het EMM valt beheersmatig onder de politie. Dit betekent dat de politie ten aanzien van alle medewerkers van de verschillende Partijen die werkzaam zijn bij het EMM zorgdraagt voor huisvesting, inrichting van werkplekken, beschikbaarheid van vervoersmiddelen, benodigde ICT-middelen en autorisatie en toegang tot de benodigde politiesystemen en -registraties, voor zover deze aspecten voor de taakuitvoering van het EMM noodzakelijk zijn. Medewerkers van het EMM die afkomstig zijn van de KMar, de OD NLA en de IND dienen toegang te hebben tot een eigen politie account op vergelijkbaar niveau als de politiemedewerkers. Kosten van benodigde opleidingen ten behoeve van de taakuitvoering van het EMM komen eveneens ten laste van de politie, voor zover deze opleidingen niet door een andere Partij worden verzorgd.
- 7.2 De Partijen verplichten zich tot informatie-uitwisseling, voor zover wet- en regelgeving dat toestaat. De drie Wpg-Partijen stellen veredelde signalen (artikel 10 Wpg) en informatie over strafrechtelijke onderzoeken naar mensenhandel en mensensmokkel (artikel 9 Wpg) aan elkaar ter beschikking op grond van artikel 15 Wpg ten behoeve van de doeleinden van het EMM. De IND stelt op incidentele basis gericht persoonsgegevens ter beschikking aan de politie ten behoeve van de doeleinden van het EMM conform de beoordeling als bedoeld in artikel 6.4 van onderhavig convenant. Het OM stelt op grond van artikel 15 jo. 39g Wjsg en artikel 39f lid 1, onder a Wjsg gericht informatie over de status van strafrechtelijke onderzoeken ter beschikking aan de politie ten behoeve van de doeleinden van het EMM.
- 7.3 Er zijn gezamenlijke interne werkprocessen opgesteld waarin wordt beschreven hoe informatie-uitwisseling tussen Partijen plaatsvindt en welke verwerkingsactiviteiten plaatsvinden waarbij ook de verwerkingsverantwoordelijkheden worden beschreven.

² Politiegegevens die zijn verwerkt overeenkomstig art 13 lid 2 Wpg kunnen voor zover zij deze behoeven voor de uitvoering van hun taak op grond van artikel 4:1 onder 1 van het Bpg worden verstrekt aan de IND

- 7.4 Er is sprake van een aantal structurele gezamenlijke overleggen tussen Partijen die samenwerken in het EMM.

Operationeel overleg EMM (OP-EMM):

Onder voorzitterschap van het EMM zijn in dit overleg de Partijen en relevante ketenpartners op operationeel niveau vertegenwoordigd. In het OP-EMM worden trends en fenomenen op het gebied van mensenhandel en mensensmokkel besproken, met als doel om inzichtelijk te maken op welke thema's het EMM voor zijn partnerorganisaties van meerwaarde kan zijn, de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel te verbeteren en de samenwerking tussen de deelnemende Partijen te versterken.

Coördinerend Overleg EMM (CO-EMM):

In het CO-EMM zijn de Partijen van het EMM op tactisch/strategisch niveau vertegenwoordigd. Hier vindt besluitvorming plaats over de prioriteiten op langere termijn, capaciteit en beheersmatige vraagstukken. De stand van zaken wordt structureel vastgelegd in een jaarplan. Tevens wordt afgestemd met de klankbordgroep over interne/politieke gevoeligheden in conceptrapporten EMM. Openbare rapporten worden na de klankbordgroep ronde formeel vastgesteld in het CO-EMM vóór publicatie en het CO-EMM zorgt voor interne coördinatie omtrent opvolging van (aanbevelingen in) EMM-producten.

Klankbordgroep:

In de klankbordgroep zijn alle Partijen vertegenwoordigd en wordt inhoudelijk meegelezen op de plannen van aanpak en de conceptrapporten van het EMM waarbij zo nodig intern/met het CO-EMM wordt afgestemd. Tevens denkt de klankbordgroep mee en adviseert over de interne opvolging van (aanbevelingen in) EMM-producten.

Strategisch Beraad EMM (SB-EMM):

In het SB-EMM zijn alle Partijen van het EMM op strategisch niveau vertegenwoordigd. Dit overleg vindt jaarlijks plaats met als doel om de strategische koers en uitgangspunten voor wat betreft de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel te herijken en het jaarplan EMM te bekrachtigen.

Juridisch adviesorgaan EMM:

Het juridisch adviesorgaan verleent (desgevraagd) juridisch advies over de werkprocessen van het EMM. Iedere Partij verplicht zich tot het leveren van een Privacy Officer/jurist aan het juridisch adviesorgaan.

- 7.5 Iedere Partij verplicht zich tot het leveren van personeel aan het EMM. Deze afspraken zijn als bijlage 1 bij dit convenant gevoegd.
- 7.6 Het hoofd van het EMM heeft het mandaat om zelfstandig te beslissen over prioriteren op thema's waar het EMM kortstondig op inzet. Het CO-EMM wordt hier vooraf onderbouwd over geïnformeerd. Daarnaast heeft het hoofd van het EMM het mandaat om EMM-medewerkers aan EMM onderzoeken toe te wijzen.
- 7.7 In uitzondering op artikel 5.5 heeft het OM enkel een participerende en sturende rol in de richting, de strategie en de reikwijdte van de gezamenlijke verwerking van het samenwerkingsverband EMM in verband met de toets ter bescherming van het opsporingsbelang van de artikel 9 Wpg-informatie die wordt uitgewisseld.

- 7.8 Per Partij zijn selectiecriteria vastgesteld op grond waarvan de verstrekking van persoonsgegevens wordt gestart en op grond waarvan de gegevensuitwisseling wordt beëindigd. Deze criteria zijn uitgewerkt in onder meer het artikel 13 Wpg protocol en de interne procesbeschrijvingen en spelregels.
- 7.9 Artikelen 5.2 en 5.5 van dit convenant zijn niet afdwingbaar. Partijen kunnen op tekortkomingen in de nakoming van artikelen 5.2 en 5.5 van dit convenant of van afspraken die daarmee samenhangen, bij de burgerlijke rechter geen beroep doen.

8. Geheimhoudingsplicht

- 8.1 De Partijen dragen er zorg voor dat diegenen die persoonsgegevens verwerken, voor wie niet al uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift een geheimhoudingsplicht geldt, verklaren tot geheimhouding over persoonsgegevens en over andere gegevens waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs moeten vermoeden, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hen tot bekendmaking verplicht of uit hun taak daartoe voortvloeit.
- 8.2 Partijen verplichten zich andere Partijen op de hoogte te stellen van de voor hen van toepassing zijnde geheimhoudingsplicht.
- 8.3 Partijen komen overeen dat het niet is toegestaan om de in het samenwerkingsverband ontvangen gegevens door te verstrekken aan derden. De informatie mag louter worden gebruikt voor de uitvoering van de eigenstandige wettelijke taak van de aan het EMM deelnemende Partijen.

9. Bewaartermijnen en verwijdering

- 9.1 De bewaartermijnen van de artikel 13 lid 2 Wpg verwerking van het EMM en de producten die daaruit voortkomen, zijn vastgesteld binnen de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid. Bij het vaststellen van de bewaartermijnen is als uitgangspunt genomen dat de producten van het EMM voortkomen uit de onderlinge samenhang van op zichzelf staande gegevens van Partijen, aan de hand waarvan de informatiepositie van het EMM verder wordt versterkt. De producten van het EMM zijn te typeren als eindresultaat en bouwsteen van de informatiepositie van het EMM.
- 9.2 In de artikel 13 lid 2 Wpg verwerking worden gegevens verwerkt die benodigd zijn om tot EMM-producten te komen. Als het persoonsgegevens betreft, worden deze gegevens verwijderd op het moment dat het product waarin deze gegevens zijn verwerkt aan een of meer van de Partijen van het EMM is verstrekt. Indien er geen sprake is van persoonsgegevens, kan de informatie zolang als gewenst bewaard blijven.
- 9.3 De informatie over signalen van en strafrechtelijke onderzoeken naar mensenhandel en mensensmokkel die de Partijen aan het EMM verstrekken, mogen door het EMM tien jaar worden bewaard in de artikel 13 lid 2 Wpg verwerking om trends en fenomenen te kunnen onderkennen; tien jaar vanaf het moment van registratie van het signaal/de start van het onderzoek door de politie, de KMar of de OD NLA.

- 9.4 Producten van het EMM die geen persoonsgegevens bevatten mogen zo lang als gewenst worden bewaard. Zonder persoonsgegevens is de Wpg immers niet (meer) van toepassing. Voor producten van het EMM die wel persoonsgegevens bevatten geldt een bewaartermijn van tien jaar.
- 9.5 Voor inkomende informatie vragen en de bijbehorende antwoorden geldt een bewaartermijn van tien jaar vanaf het moment van registratie door het EMM. Als aangewezen national contactpoint dient het EMM immers in staat te zijn om te zien of een vergelijkbare vraag reeds eerder is gesteld en wat het antwoord daarop was.
- 9.6 Voor Operationeel Intelligencebeelden (OIB's) geldt een bewaartermijn van tien jaar om verschuivingen en/of terugkerende patronen te kunnen onderkennen, vanaf het moment van overdracht van dit product aan een van de Partijen van het EMM. Er is geen sprake van een dubbele verwerking, aangezien de deelnemende Partij het OIB verwerkt in het kader van opsporing terwijl het OIB voor het EMM bijdraagt aan het versterken van de informatiepositie om tot nieuwe producten te kunnen komen.

10. Beveiliging

- 10.1 Ten aanzien van persoonsgegevens die onder de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid vallen, beveiligen de Wpg-Partijen de persoonsgegevens van de betrokkenen tegen verlies of enige vorm van onrechtmatige verwerking en treffen daartoe de nodige passende technische en organisatorische maatregelen. Deze maatregelen betreffen in ieder geval:
- Een autorisatieproces voor toegang tot systemen, informatie, waardegooederen, gebouwen, werkruimten en speciale zones zodat medewerkers slechts toegang krijgen tot de voor hen relevante onderdelen en gegevens.
 - Bescherming tegen inbraak en andere vormen van ontvreemding van informatie zodanig dat inbraakpogingen onmiddellijk worden gesignaleerd en de vertraging van inbraak afdoende is om diefstal van informatie te voorkomen, ook in geval van mobiele werkplekken.
 - Interne procedures opdat gegevens niet onbedoeld in handen van derden kunnen vallen, in ieder geval over omgang met externe media en beheer en gebruik daarvan.
 - Beveiligde elektronische uitwisseling van gegevens, minimaal door encryptie en andere vormen van beveiliging, waarbij uitlekken van gegevens wordt gesignaleerd en gegevens niet direct leesbaar zijn voor derden.
 - Voor uitschakeling van de beveiliging zijn specifieke procedures ingericht die ongecontroleerd uitschakelen onmogelijk maken.
- 10.2 Partijen hebben de verantwoordelijkheid en procedures om de betrouwbaarheid van hun medewerkers vast te stellen, zowel bij aannamen als gedurende het dienstverband. De Partijen zorgen zelf voor een veiligheidsonderzoek voor de medewerkers die bij het EMM (gaan) werken. De IND kan geen vertrouwensfunctie aanwijzen voor de IND-medewerkers bij het EMM, en kan daarom zelf geen veiligheidsonderzoek aanvragen. De politie zal zorgdragen voor de screening van de IND-medewerkers die bij het EMM (gaan) werken. Voor medewerkers van Partijen die werkzaam zijn bij het EMM is het ondertekenen van een EMM-geheimhoudingsverklaring vereist.

- 10.3 Partijen zijn zich bewust dat, alle afspraken ten spijt, incidenten aangaande een mogelijke breuk op de beveiliging van gegevens kunnen optreden. Indien een datalek plaatsvindt in de fase waarin Partijen informatie ter beschikking stellen ten behoeve van de doeleinden van het EMM, is de verstreckende Partij verantwoordelijk. Indien een datalek plaatsvindt ten aanzien van gegevens die onder de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid vallen, is de politie het eerste aanspreekpunt en primair verantwoordelijk voor de afhandeling van het datalek. Door de politie wordt het datalek terstond aan de andere Partijen gemeld. Indien gewenst, kan de politie eventuele direct betrokken Partijen betrekken bij de afhandeling van het datalek.
- 10.4 Voor zover de inbreuk betrekking heeft op de beveiliging van gegevens die onder de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid vallen draagt de politie zorg voor een afgestemde melding en woordvoering, indien gezien de aard van de inbreuk melding aan de Autoriteit Persoonsgegevens wettelijk verplicht is. Voor zover de inbreuk individuele gegevensverwerking betreft, waarvoor zij zelf verwerkingsverantwoordelijke zijn, zullen Partijen nader onderzoek uitvoeren.
- 10.5 Ten aanzien van de gezamenlijke verwerking zullen de Wpg-Partijen minimaal voldoen aan de autorisatie- en beveiligingsvereisten zoals vastgelegd in de specifieke wet- en regelgeving en vereisten van de betreffende organisaties. De Wpg-Partijen zullen er alles aan doen de beveiliging van de gegevens afdoende te regelen.

11. Informatieplicht

- 11.1 Ten einde ervoor te zorgen dat personen en organisaties bekend worden met de gegevensuitwisseling in het kader van dit samenwerkingsverband wordt dit convenant door de deelnemende Partijen gepubliceerd op hun website en/of op andere wijze openbaar gemaakt.
- 11.2 Indien de persoonsgegevens niet van de betrokkene zijn verkregen, wordt de betrokkene door de verwerkingsverantwoordelijken geïnformeerd tenzij er sprake is van een uitzondering zoals benoemd in de Richtlijn 2016/680 uitgewerkt in de Wpg.

12. Rechten van betrokkene

Ten aanzien van gegevens die onder de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid vallen, komen Partijen het navolgende overeen:

- 12.1 Betrokkene kan zijn of haar rechten uitoefenen door bij de politie, als eerste aanspreekpunt, een verzoek in te dienen om:
- Inzage in de persoonsgegevens die over hem of haar worden verwerkt;
 - Rectificatie of verwijdering van zijn of haar betreffende persoonsgegevens dan wel beperking van de verwerking.

- 12.2 De politie bericht de betrokkene bij de beantwoording ook over de identiteit van de andere Partijen in het EMM waaraan eerder voor de doeleinden van het samenwerkingsverband gegevens zijn verstrekt.
- 12.3 Partijen die gegevens verwerken onder het regime van de Wpg hebben het recht om een verzoek geheel of gedeeltelijk af te wijzen op grond van de criteria zoals genoemd in artikel 27 Wpg.
- 12.4 Partijen stemmen eerst onderling af alvorens betrokkene wordt beantwoord conform de op de Partijen van toepassing zijnde wet- en regelgeving en de daarin geldende termijnen.

Ten aanzien van gegevens die onder de eigen verwerkingsverantwoordelijkheid vallen:

- 12.5 Ten aanzien van de Partij die persoonsgegevens verwerkt op grond van artikel 6 lid 1 onder e AVG, de IND, kan betrokkene bij die Partij te allen tijde bezwaar daartegen aantekenen in verband met zijn bijzondere omstandigheden.
- 12.6 De Partij die valt onder het regime van de AVG, de IND, heeft het recht om een verzoek geheel of gedeeltelijk af te wijzen op grond van de criteria zoals genoemd in artikel 41 UAVG.
- 12.7 Het OM heeft het recht om een verzoek geheel of gedeeltelijk af te wijzen op grond van de criteria zoals genoemd in artikel 39l Wjsg.

13. Schade en kosten

- 13.1 Eenieder die materiële of immateriële schade heeft geleden ten gevolge van een inbreuk op de voor de Partijen van toepassing zijnde wet- en regelgeving, heeft het recht van de verwerkingsverantwoordelijken schadevergoeding te ontvangen voor de geleden schade.
- 13.2 Partijen zijn in geval van toerekenbare tekortkoming ieder voor zich aansprakelijk voor schade als gevolg van hun eigen interne gegevensverwerking dan wel hun verstrekking aan Partijen in het samenwerkingsverband of aan derden.
- 13.3 De Partijen berekenen noch verrekenen onderling kosten voor werkzaamheden en middelen van welke aard dan ook voortvloeiende uit dit convenant, aan een in dit convenant genoemde Partij.
- 13.4 De Partijen hebben een financieel addendum opgesteld die betrekking heeft op de gezamenlijke jaarlijkse structurele en variabele kosten.

14. Evaluatie en wijzigingen

- 14.1 Partijen evalueren jaarlijks de samenwerking en het convenant.
- 14.2 Indien de evaluatie uitwijst dat het convenant aanpassing behoeft, zal dientengevolge het convenant worden gewijzigd.

- 14.3 Wijzigingen en aanvullingen van dit convenant vereisen de goedkeuring, ondertekening en dagtekening van alle deelnemende Partijen.

15. Toetreding

- 15.1 Partijen worden vooraf op de hoogte gebracht van de voorgenomen toetreding van een nieuwe Partij tot het samenwerkingsverband en elke Partij dient akkoord te gaan met de toetreding.
- 15.2 De toetredende Partij conformeert zich aan de in dit convenant gestelde afspraken. Daartoe wordt een addendum ofwel een onderlinge regeling bij dit convenant opgesteld.
- 15.3 Toetreding vindt plaats door middel een ondertekening van het addendum door de toetredende en ondertekening door de reeds deelnemende Partijen.

16. Inwerkingtreding en looptijd

- 16.1 Dit convenant treedt in werking de dag na ondertekening door de Partijen. Op dat moment vervallen voorgaande convenanten van het samenwerkingsverband EMM.
- 16.2 Dit convenant heeft een looptijd van vijf jaar, vanaf de datum van ondertekening.
- 16.3 Partijen kunnen dit convenant onder opgaaf van redenen tussentijds opzeggen, met inachtneming van een termijn van 3 maanden.



Expertisecentrum
Mensenhandel &
Mensensmokkel

Postbus 100
3970 AA Driebergen

www.emm-online.nl



OPENBAAR MINISTERIE

 **POLITIE**



Nederlandse Arbeidsinspectie
Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid



Koninklijke Marechaussee